

Мишљење 014-011-00-0319/16-11 од 01.11.2016. године  
Одборник и директор основне школе  
(пример општина Топола)

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији) прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције општинске власти, коју чине одборници, а која у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. тач. 2. доноси буџет и завршни рачун града.

Према одредби чл. 62. ст. 3. тач. 4. и 5. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. пропис, 68/15, 62/16-УС) директор школе, поред осталог, одлучује о коришћењу средстава утврђених финансијским планом и сарађује са органима јединице локалне самоуправе.

Одредбама чл. 159. истог прописано је, поред осталог, да се у буџету јединица локалне самоуправе обезбеђују средства за део економске цене образовања и васпитања деце и ученика која обухвата остале текуће расходе, а на основу утврђене економске цене из чл. 155. тог закона, и за стручно усавршавање запослених, јубиларне награде и помоћ запосленима у основној и средњој школи, превоз запослених, капиталне издатке и друге текуће расходе, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије.

Из наведеног произлази да између јавних функција одборника Скупштине општине Топола и директора основних школа у Горњој Трнави, односно Белосавцима, које се финансирају из буџета општине Топола, постоји однос зависности који би могао да утиче на непристрасност функционера у вршењу јавне функције одборника.

Ово стога што исто лице као одборник Скупштине општине Топола може да учествује у доношењу одлуке о буџету из којег се део средстава издваја и за финансирање основних школа у Горњој Трнави, односно Белосавцима, у којој истовремено врши јавну функцију директора школе, тако да несумњиво постоји однос зависности који је функционер у вршењу јавне функције дужан да избегава, па се обављањем јавне функције директора школе угрожава непристрасно вршење јавне функције одборника скупштине општине, што је у супротности са обавезама функционера које су прописане одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.